

Odbor životního prostředí a zemědělství
Oddělení vodního hospodářství

Všem
dle rozdělovníku

Datum	Oprávněná úřední osoba	Číslo jednací	Spisová značka
30. března 2023	Bc. R. Huserová	KUZL 31238/2023	KUSP 57888/2022 ŽPZE

Rozhodnutí o odvolání spolku Děti Země – Klub za udržitelnou dopravu, Egeria, z. s. a Spolku pro ekologii Kostelec proti rozhodnutí Městského úřadu Holešov, čj. HOL-10309/2021/ŽP/ve ze dne 12. 4. 2022, kterým byla povolena stavba vodního díla „Dálnice D49, stavba 4901 Hulín – Fryšták, 338 Přeložka Přílepského potoka“ pro Ředitelství silnic a dálnic ČR Praha

Veřejná vyhláška

Rozhodnutí č. 87

Krajský úřad Zlínského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství obdržel odvolání spolků Děti Země - Klub za udržitelnou dopravu, Cejl 866/50a, 602 00 Brno, IČO 67010041, Egeria, z. s, Miroslav Mach, Obchodní 1324, 765 02 Otrokovice, IČO 22892133 a Spolku pro ekologii Kostelec, Přehradní 346, 763 14 Zlín 12, IČO 27042782 proti rozhodnutí Městského úřadu Holešov, odboru životního prostředí, čj. HOL-10309/2021/ŽP/ve ze dne 12. 4. 2022, kterým byla povolena stavba vodního díla „**Dálnice D49, stavba 4901 Hulín – Fryšták, 338 Přeložka Přílepského potoka**“ pro Ředitelství silnic a dálnic ČR Praha.

Krajský úřad Zlínského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství jako věcně a místně příslušný odvolací orgán podle § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů a podle § 89 odst. 1 zák. č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád) přezkoumal napadené rozhodnutí a na základě zjištěných skutečností rozhodl podle ust. § 90 odst. 4 správního řádu tak, že

napadené rozhodnutí Městského úřadu Holešov, odboru životního prostředí, čj. HOL-10309/2021/ŽP/Ve ze dne 12. 4. 2022, kterým byla povolena stavba vodního díla „Dálnice D49, stavba 4901 Hulín – Fryšták, 338 Přeložka Přílepského potoka“ pro Ředitelství silnic a dálnic ČR Praha

r u š í

a řízení o žádosti stavebníka

z a s t a v u j e.

Účastníci řízení (§ 27 odst. 1 správního řádu):

Ředitelství silnic a dálnic ČR, Na Pankráci 546/56, Praha, IČO 65993390

Odůvodnění:

Krajský úřad Zlínského kraje obdržel dne 13. 7. 2022 odvolání spolků Děti Země - Klub za udržitelnou dopravu, Egeria, z. s. a Spolku pro ekologii Kostelec proti rozhodnutí Městského úřadu Holešov, odboru životního prostředí, čj. HOL-10309/2022/ŽP/Ve ze dne 12. 4. 2022. Napadeným rozhodnutím odboru životního prostředí Městského úřadu Holešov byla Ředitelství silnic a dálnic ČR Praha povolena stavba vodního díla „Dálnice R49, stavba 4901 Hulín – Fryšták, C338 Přeložka Přílepského potoka“ podle ustanovení § 15 odst. 1 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen vodní zákon) a dle ustanovení § 115 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozd. předpisů (dále jen stavební zákon), které bylo vydáno v intencích rozhodnutí odvolacího orgánu vydaného dne 12. 4. 2021, čj. KUZL 23477/2021 v souladu s právním názorem Krajského soudu v Ostravě ze dne 28. 1. 2021, čj. 38A 4/2020-89, kterým bylo zrušeno a vráceno k dalšímu řízení rozhodnutí krajského úřadu ze dne 8. 4. 2020, čj. KUZL 76568/2018.

Proti rozhodnutí byla podána následující odvolání:

- ✓ Odvolání spolku Egeria, z. s., a to bez uvedení důvodů odvolání, které ani přes výzvu prvostupňového vodoprávního úřadu nebylo doplněno.
- ✓ Odvolání spolku Spolek pro ekologii Kostelec, ve kterém jsou uvedeny následující důvody odvolání:
 - Rozhodnutí se opírá o již neplatné závazné stanovisko Ministerstva životního prostředí - EIA ze dne 22. 11. 2016, čj. 63881/ENV/16
 - Nesouhlasí s technickým řešením stavby – návrh přeložky potoka obsahuje fádňi, geometricky strohé koryto ve tvaru jednoduchého lichoběžníku s těžkým kamenným opevněním břehů, bez doprovodných dřevin. Takto koncipovaný záměr považují za nevhodný, neboť svým vzhledem připomíná spíše kanál, než vodní tok. Požadují, aby koryto bylo miskovitého profilu, příčně i podélně členité s břehovým porostem a opevněné nanejvýš vegetačně.

- Napadené rozhodnutí se opírá o závazné stanovisko orgánu ochrany přírody ze dne 14. 1. 2022, čj. HOL-34136/2021/ŽO/VK, které bylo vydáno bez hodnocení vlivu zamýšleného zásahu ve smyslu § 67 odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny.
- ✓ Odvolání spolku Děti Země – Klub za udržitelnou dopravu, Cejl 866/50a, 602 00 Brno, ve kterém byla mimo jiné uplatněna i námitka rizika systémové podjatosti vůči všem osobám Krajského úřadu Zlínského kraje včetně ředitele krajského úřadu a hejtmána kraje.

V souladu s ustanovením § 14 odst. 2 správního řádu byla námitka podjatosti postoupena usnesením ze dne 3. 8. 2022, čj. KUZL 64935/2022 Ministerstvu zemědělství jako příslušnému nadřízenému správnímu orgánu. Současně bylo vydáno usnesení o přerušení odvolacího řízení ze dne 4. 8. 2022, čj. KUZL 65298/2022.

Z přípisu Ministerstva zemědělství ze dne 5. 9. 2022, čj. MZE-51970/2022-15111 vyplývá, že předmětné řízení v současnosti již nemá mít povahu navazujícího řízení dle § 3 písm. g) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na ŽP, ve znění pozd. předpisů, a tudíž odvolání spolku Děti Země je třeba posoudit jako nepřipustné a za účastníka druhoinstančního řízení tento spolek nepovažovat. Jelikož předmětné řízení již není navazujícím řízením dle § 3 písm. g) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, nemohou v něm příslušníci dotčené veřejnosti dle § 3 písm. i) bodu 2. uplatňovat jakákoliv práva vyplývající z § 9c cit. zákona. Spolku nespovídá právo být účastníkem předmětného vodoprávního řízení a nemá oprávnění podávat námitky podjatosti.

Dne 12. 12. 2022 bylo přípisem čj. KUZL1015323/2022 oznámeno pokračování v odvolacím řízení. Současně byl téhož dne přípisem čj. KUZL101535/2022 požádán orgán ochrany přírody a krajiny krajského úřadu o potvrzení nebo změnu koordinovaného závazného stanoviska dle § 149 odst. 5 správního řádu vydaného Městským úřadem Holešov dne 14. 1. 2022 pod čj. HOL-34136/2021/ŽP/VK z důvodu toho, že v odvolání Spolku pro ekologii Holešov byla namítána nezákonnost tohoto stanoviska.

Dne 16. 1. 2023 bylo pod čj. KUZL 6528/2023 vydáno odborem životního prostředí a zemědělství, oddělením právním a ochrany přírody Krajského úřadu Zlínského kraje rozhodnutí, kterým bylo ve zkráceném přezkumném řízení závazné stanovisko orgánu ochrany přírody vydané podle § 4 odst. 2 a § 12 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb. Městského úřadu Holešov č. j. HOL-34163/2021/ŽP/VK ze dne 14. 1. 2022 zrušeno.

Přípisem ze dne 18. 1. 2023, čj. KUZL 7142/2023 krajský úřad vyrozuměl účastníky řízení o možnosti seznámit se s podklady pro rozhodnutí a současně téhož dne vydal usnesení čj. KUZL 7144/2023, kterým určil lhůtu k seznámení se s novými podklady a k navržení dalších důkazů či podání jiných návrhů.

Dne 13. 2. 2023 krajský úřad obdržel vyjádření spolku Egeria, z. s., ve kterém mimo jiné uvádí, že realizace stavby „Přeložka Přílepského potoka“ již byla zahájena, aniž by stavebník disponoval pravomocným stavebním povolením. Uvádí, že na místě stavby je vyhloubeno nové koryto Přílepského potoka, přičemž dosavadní koryto je zasypáno a částečně překryto tělesem Přivaděče Holešov. V novém korytě stojí zamrzlá voda.

Téhož dne podal své vyjádření i spolek Děti Země – Klub za udržitelnou dopravu, ve kterém uvádí totožné informace o zahájení stavby.

Dne 13. 3. 2023 obdržel krajský úřad přípis Městského úřadu Holešov čj. HOL-8900/2023/ŽP/Ve, ve kterém sděluje, že stavba stavebního objektu 338 Přeložka Přílepského potoka byla zahájena. Trasa

vodního toku je přesměrována: je provedena zemní rýha v trase plánované přeložky vodního toku, část původního koryta toku pod tělesem budované komunikace je zasypána. Následně dne 24. 3. 2023 oznámil vodoprávní úřad Městského úřadu Holešov přípisem pod čj. HOL-10420/2023/ŽP/Ve zahájení řízení o nařízení odstranění stavby.

Odbor životního prostředí a zemědělství Krajského úřadu Zlínského kraje jako věcně a místně příslušný odvolací orgán přezkoumal zaslaný spisový materiál, přičemž zjistil tento skutkový stav:

Krajský úřad se v rámci odvolacího řízení prvotně zabýval otázkou, zda se jedná o odvolání řádné, tj. podané účastníkem řízení v zákonem stanovené lhůtě. Ze spisového materiálu vyplývá, že odvolateli – spolku Egeria., z. s. v řízení postavení účastníka řízení náleží, náleží i Spolku pro ekologii Kostelec. Odvolání podané spolkem Děti Země, Klub za udržitelnou dopravu Brno bylo v souladu s právním názorem Ministerstva zemědělství odmítnuto, neboť předmětné řízení v současnosti již nemá povahu navazujícího řízení dle § 3 písm. g) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na ŽP, ve znění pozd. předpisů a příslušníci dotčené veřejnosti dle § 3 písm. i) bodu 2. nemohou již uplatňovat jakákoliv práva vyplývající z § 9c cit. zákona. Z uvedeného tedy vyplývá, že spolku již nesvědčí právo být účastníkem předmětného vodoprávního řízení a nedisponuje již právem na odvolání, jež svědčí toliko účastníkům řízení. O nepřipustném odvolání nebylo v tomto případě rozhodováno, neboť řízení bylo bez dalšího zastaveno, aniž by bylo meritorně přezkoumáváno způsobem stanoveným v ustanovení § 89 odst. 2 správního řádu z důvodu toho, že nastaly důvody pro zastavení řízení dle ustanovení § 90 odst. 4 správního řádu.

Podkladem pro vydání napadeného rozhodnutí byla žádost společnosti VIAPONT, s.r.o., Vodní 13, 602 00 Brno, zastupující Ředitelství silnic a dálnic ČR o povolení stavby vodního díla „Dálnice R49, stavba 4901 Hulín – Fryšták, C338 Přeložka Přílepského potoka“. O podané žádosti zahájil vodoprávní úřad vodoprávní řízení přípisem ze dne 13. 12. 2017, v rámci kterého byly respektovány odlišnosti řízení vztahující se na navazující řízení ve smyslu zákona EIA. O zahájeném navazujícím řízení byla dle zákona EIA informována i veřejnost. Do řízení se přihlásil spolek Egeria, z. s. a současně vyslovil nesouhlas s povolením stavby a podal do řízení námítku. Poté prvostupňový vodoprávní úřad vydal dne 24. 8. 2018 rozhodnutí pod čj. HOL-32348/2017/ŽP/Ve, které bylo napadeno odvoláním ze strany spolku Egeria, z. s. a Spolku pro ekologii Kostelec, spolku Vizovické vrchy a spolku Životní prostředí Zlín v postavení veřejnosti ve smyslu § 3 písm. i) odst. 2 zákona č. 100/2001 Sb.

Po provedeném odvolacím řízení bylo vydáno odvolacím orgánem rozhodnutí dne 8. 4. 2020, čj. KUZL 76568/2018, které bylo na základě žaloby Krajským soudem v Ostravě rozsudkem ze dne 28. 1. 2021 pod čj. 38A 4/2020-89 zrušeno a vráceno k dalšímu řízení.

Odvolací orgán opakovaně posoudil komplexně předložený spisový materiál včetně napadeného rozhodnutí a obsahu podaných odvolání a v souladu s právním názorem krajského soudu rozhodnutí prvostupňového vodoprávního úřadu Městského úřadu Holešov ze dne 24. 8. 2018, čj. HOL-32348/2017/ŽP/Ve svým rozhodnutím ze dne 12. 4. 2021 pod čj. KUZL 23477/2021 zrušil a věc vrátil k novému projednání.

V rámci nového projednání prvostupňový vodoprávní úřad v souladu s právním názorem soudu a odvolacího orgánu vyzval investora stavby k doložení řádně zpracované projektové dokumentace v souladu s podmínkou č. 5 rozhodnutí Ministerstva ŽP o výjimce ze zákazů u zvláště chráněných druhů dle zákona č. 114/1992 Sb., vydaného dne 28. 11. 2013, pod čj. 57905/ENV/13, 1367/570/13, neboť podmínka ukládá, že kyneta toku nebude zpevněována betonovým lůžkem. Skutečnost, že původně navrhované vyústění Přílepského potoka do Mojeny zpevněním kamennou dlažbou do betonového lože odporuje citované podmínce, byla důvodem pro přepracování projektové dokumentace stavebního objektu 338 Přeložka Přílepského potoka. Projekt pak byl doplněn i o posouzení odtokových poměrů. Současně bylo nutno aktualizovat veškerá vyjádření a stanoviska do řízení doložená. Po řádném projednání nově doložené projektové dokumentace a dalších podkladů bylo vydáno napadené rozhodnutí.

Odvolací orgán na základě provedeného šetření prvostupňového vodoprávního úřadu zjistil, že předmětná stavba byla již z části provedena. Stavbu provedenou (byť jen z části) bez pravomocného stavebního povolení je nutno považovat na tzv. černou stavbu, tedy stavbu, u které je stavební úřad povinen obligatorně zahájit řízení o nařízení jejího odstranění dle ust. § 129 odst. 1 písm. b) stavebního zákona. Toto řízení o nařízení odstranění nepovolení stavby již bylo zahájeno, viz výše. Z uvedeného důvodu nastala skutečnost, která odůvodňuje zastavení řízení (ust. § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu), odvolací správní orgán tedy bez dalšího napadené rozhodnutí dle ust. § 90 odst. 4 správního řádu zrušil a řízení zastavil.

Poučení účastníků:

Proti rozhodnutí o odvolání ve smyslu ustanovení § 91 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád ve znění pozdějších předpisů se nelze dále odvolat.

Ing. Dana Zápecová

Vedoucí oddělení vodního hospodářství

Tento dokument musí být na úřední desce vyvěšen nejméně po dobu 15 dnů.

Datum vyvěšení: 31. 3. 2023

Datum sejmutí:

Rozdělovník:

1/ Účastníci řízení dle § 27 odst. 1 spr. řádu o povolení stavby:

Ředitelství silnic a dálnic ČR, Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4 - v zastoupení VIAPONT, s.r.o.
Vodní 13, 602 00 Brno

3/ Účastníci řízení dle § 27 odst. 2 spr. řádu o povolení stavby, jimž je doručováno formou veřejné vyhlášky:

Město Holešov, Masarykova 628, 769 17 Holešov

GasNet Služby, s.r.o., Plynárenská 499/1, Zábřovice, 602 00 Brno

GasNet, s.r.o., Klíšská 940/96, Klíše, 40001 Ústí nad Labem

Povodí Moravy, s.p. Brno, Dřevařská 11, 60175 Brno

Vodovody a kanalizace Kroměříž, a. s. Kojetínská 3666/64, 767 01 Kroměříž

Zlínský kraj, ř. T. Bati 21, 761 90 Zlín

Egeria, z. s., Miroslav Mach, Obchodní 1324, 765 02 Otrokovice

Dále vlastníci následujících sousedních pozemků nebo práva odpovídajícímu věcnému břemeni k těmto pozemkům:

parc. č. 2170/1, 2170/2, 2167/1, 2167/2, 2171/1, 2171/2, 2369, 2172, 2168/1, 2168/2, 2370/2, 2370/5, 4001/28, 4001/37, 4001/43, 3533/1, 3704/12 v k. ú. Holešov

4/ Dotčené orgány:

Ministerstvo životního prostředí, Vršovická 65, 100 10 Praha 10

Městský úřad Holešov, Masarykova 628, 769 17 Holešov

5/ Veřejnost ve smyslu § 3 písm. i) odst. 2 zákona č. 100/2001 Sb., v platném znění - doručováno veřejnou vyhláškou

Spolek pro ekologii Kostelec, Přehradní 346, 763 14 Zlín-Kostelec

Vizovické vrchy, z. s., Lázeňská 1104, 763 12 Vizovice

Životní prostředí, z. s., Zálešná II 3251, 760 01 Zlín

Na vědomí: doručováno veřejnou vyhláškou

Městský úřad Holešov, odbor ŽP, Masarykova 628, 769 17 Holešov

Děti Země – Klub za udržitelnou dopravu, Cejl 866/50a, 602 00 Brno

Krajský úřad Zlín – s žádostí o vyvěšení veřejné vyhlášky na úřední desce po dobu 15 dnů a vrácení potvrzené kopie zpět

Městský úřad Holešov - s žádostí o vyvěšení veřejné vyhlášky na úřední desce po dobu 15 dnů a vrácení potvrzené kopie zpět